

PLEC DE CLÀUSULES TÈCNIQUES I PARTICULARS QUE REGIRAN EN LA CONTRACTACIÓ, MITJANÇANT PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT, DE LA FORMULACIÓ D'UNA ESTRATÈGIA INTEGRADA DE DESENVOLUPAMENT URBÀ SOSTENIBLE A VALÈNCIA PER AL PERÍODE 2015-2020. ÀREA D'ACTUACIÓ: CABANYAL, AMPLIABLE A ALTRES POBLATS MARÍTIMS.

1.- ANTECEDENTS

Les ciutats tenen un paper fonamental com a motors de l'economia d'Europa, llocs de connectivitat, creativitat i innovació i com a centres de serveis. Per això, el desenvolupament urbà s'està convertint en un eix essencial dins de la política de cohesió de la UE.

Per al període 2014-2020, la política de cohesió persegueix impulsar estratègies urbanes integrades per millorar el desenvolupament urbà sostenible, amb la finalitat de reforçar el paper que tenen les ciutats en el context de la política de cohesió. En aquest sentit, el Reglament del FEDER obliga a dedicar almenys el 5% del total d'aquest Fons a projectes de Desenvolupament Urbà Sostenible Integrat. L'Administració General de l'Estat respon a aquesta exigència emmarcant en l'Eix de Desenvolupament Urbà previst, un volum equivalent a aquest percentatge del 5% en projectes que responguen a una Estratègia urbana integrada, suposant una gran oportunitat per a les Entitats Locals.

Tenint en compte la realitat municipal del nostre país, es pot afirmar que ens trobem en un moment crucial per a la ciutat de València en què cal aprofitar els avantatges i solucions en matèria de finançament local que ha posat en marxa Brussel·les.

La gestió de part d'aquestes ajudes depèn de la ***Direcció General de Fons Comunitaris del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques***. A l'àrea dels Programes Operatius Pluriregionals s'ha publicat [l'esborrany del "Programa operatiu pluriregional de creixement sostenible"](#):

http://www.dgfc.sepg.minhap.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/p/Prog_Op_Plurirregionales/Documents/Borrador_del_PO_de_Crecimiento_Sostenible_2014-2020.pdf

Aquest document indica que les línies a seguir per aconseguir l'objectiu de creixement sostenible proposat en l'Estratègia Europa 2020, són la promoció d'una economia que utilitze més eficaçment els recursos, que siga verda i més competitiva, i per a això quantifica els següents indicadors per el conjunt de la UE l'any 2020:

- Reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle (GEH) almenys en un 20% en comparació amb els nivells de 1990, o en un 30% si es donen les condicions a l'efecte.
- Incrementar el percentatge de les fonts d'energies renovables en el nostre consum final d'energia fins a un 20%.
- Millorar en un 20% l'eficiència energètica.

En el cas d'Espanya, aquests indicadors objectius es concreten, per a l'any 2020, en:

- Reducció de les emissions de GEH dels sectors difusos (bàsicament transport, edificació i serveis) en un 10% respecte dels nivells de 2005.
- Participació de les fonts renovables en el nostre consum final d'energia en un 20%.
- Millora de l'eficiència energètica en un 20%.

El Programa Operatiu de Creixement Sostenible 2014-2020 participa plenament de l'Estratègia 2020, concentrant-se en quatre eixos prioritaris, més un d'assistència tècnica dirigits a cobrir les necessitats identificades en les següents temàtiques:

- Eix 4: Economia baixa en Carboni.
- Eix 12: Desenvolupament urbà integrat i sostenible.
- Eix 6: Qualitat de l'aigua.
- Eix 7: Transport sostenible.
- Eix 13: Assistència Tècnica.

Es preveu que l'esborrany esmentat anteriorment es confirme abans de setembre de 2015 i es publiquen una sèrie d'ajudes i convocatòries orientades al desenvolupament dels 5 eixos temàtics anteriors.

Per tal que València pugui optar a aquest finançament, necessita disposar d'una Estratègia Integrada de Desenvolupament Urbà Sostenible, la qual, donat la grandària del municipi, s'ha de centrar en una àrea funcional urbana concreta.

2.-OBJECTE

L'objecte del contracte serà la FORMULACIÓ D'UNA ESTRATÈGIA INTEGRADA DE DESENVOLUPAMENT URBÀ SOSTENIBLE A VALÈNCIA PER AL PERÍODE 2015-2020. ÀREA D'ACTUACIÓ: CABANYAL, AMPLIABLE A ALTRES POBLATS MARÍTIMS.

3.-DESCRIPCIÓ DEL SERVEI

L'elaboració de l'estratègia integrada té un caràcter flexible i s'ha d'adaptar a la realitat territorial i a l'estructura institucional i de governança.

L'Estratègia ha de contenir almenys els següents elements:

-Identificació Inicial de problemes, reptes urbans de l'àrea.

-Anàlisi integrada, tenint en compte les anàlisis ja existents sobre la zona d'actuació (Cabanyal / Poblats marítims), que permeta identificar debilitats, amenaces, fortaleses i factors clau que es puguin convertir en oportunitats.

-Diagnòstic i definició de prioritats i objectius.

-Delimitació l'àmbit d'actuació.

-Programació d'actuacions, que incloga la planificació temporal d'aquestes, una planificació financera que contemple recursos necessaris i fonts de finançament per a la seua execució, indicadors de seguiment i avaluació tant de les actuacions previstes com del grau d'assoliment dels objectius previstos de l'estratègia en el seu conjunt.

Seràn clau els processos de Participació Pública i la implicació d'agents locals durant el procés d'elaboració de l'Estratègia i en el seu desenvolupament.

Tindre en compte l'Estratègia Europa 2020 i el document de "Orientacions per a la definició d'estratègies integrades de desenvolupament urbà sostenible en el període 2014- 2020", elaborat per la Xarxa d'Iniciatives Urbanes.

4.- TASQUES A REALITZAR

S'hauran de realitzar les anàlisis i treballs que responguen als elements de l'Estratègia citats en l'epígraf 3.

- *Identificació inicial de problemes.* Els problemes urbans són aquells obstacles que donaran peu als reptes que les autoritats urbanes han d'abordar per assolir un veritable desenvolupament urbà sostenible. La major part d'aquests problemes se situen dins dels objectius temàtics finançats per Fons Estructurals i d'Inversió Europeus, com la promoció de les estratègies de baixes emissions de carboni per a zones urbanes, la millora de l'entorn urbà, el foment de la mobilitat urbana sostenible i l'impuls de la inclusió social. Els problemes no només tenen en compte debilitats o necessitats sinó també actius, recursos existents i potencialitats.

L'Anàlisi de l'àrea urbana des d'una perspectiva integrada, haurà de contemplar les següents qüestions, en els termes indicats en el document "Orientacions per a la definició d'estratègies integrades de desenvolupament urbà sostenible en el període 2014-2020", elaborat per la Xarxa d'Iniciatives Urbanes :

1. Anàlisi física.

-Estudi del parc edificatori, especial atenció al parc de vivenda i l'estat dels edificis públics, actuacions de rehabilitació.

-Analitzar la mobilitat, el sistema de transport i comunicacions, la situació del trànsit, tant urbà com interurbà, relacionant les xarxes de transport existents amb les densitats de població i d'activitats econòmiques.

-Grau d'adequació dels equipaments existents a les necessitats dels diferents entorns urbans.

-Determinar el grau d'accessibilitat, especialment en els espais urbanitzats, per a persones amb mobilitat reduïda.

2.- Anàlisi mediambiental i de les condicions climàtiques.

-Detallar de manera quantitativa i qualitativa les zones verdes de l'àmbit.

-Identificar aquelles zones subjectes a degradació ambiental.

-Indicadors de qualitat de l'aire de l'àmbit i els nivells de soroll.

-Sistema de recollida i tractament de residus urbans.

-Descriure la situació de la xarxa d'abastiment d'aigua i clavegueram.

-Analitzar l'exposició a possibles riscos naturals de l'àmbit i als efectes del canvi climàtic.

3.- Anàlisi energètica.

Implicaria analitzar des del punt de vista del seu consum energètic l'estat del parc edificatori, vivendes i edificis públics, el transport públic, l'enllumenat públic i aquelles instal·lacions en què es presenten oportunitats d'estalvi energètic o d'increment del percentatge de participació d'energies renovables.

4.- Anàlisi econòmica.

-Aspectes com la caracterització del mercat de treball local, així com l'oferta i demanda d'ocupació.

-Distribució i localització de l'activitat econòmica i del teixit empresarial, analitzant l'estructura empresarial del municipi i específicament, la situació de les PIMES en l'àrea urbana.

-Principals sectors productius, factors de competitivitat local, analitzant el paper de l'àmbit en el conjunt de l'economia regional/nacional.

-Situació econòmica de les persones i llars, a través de variables com la renda per càpita, la renda bruta disponible o el nombre de llars afectats per la desocupació.

5.- Anàlisi demogràfica.

- Identificació de problemes que puguin estar vinculats a qüestions demogràfiques.

- Estructura demogràfica a través d'una piràmide de població.

- Identificar les tendències en l'entorn urbà (creixement o decreixement, envelliment, fenòmens migratoris, projeccions si és el cas, etc.).

6.- Anàlisi Social.

- Descriure el nivell educatiu de la població per rangs d'edat, taxa d'abandonament escolar.

- Identificar àmbits de conflictivitat social, bosses de pobresa i exclusió social, així com entorns d'elevades taxes de criminalitat.

- Diversitat sociocultural de l'àmbit.

És important en aquesta anàlisi tenir en compte les diferents necessitats d'homes i dones.

7.- Anàlisi del context territorial.

Anàlisi de les realitats urbanes en el seu adequat context territorial, estudiant les relacions funcionals i les dinàmiques regionals que expliquen o condicionen els diferents entorns urbans. Aquesta anàlisi s'ha de fer atenent la situació i morfologia del territori.

8.- Anàlisi de l'estructura de governança i els mecanismes de participació ciutadana.

Descriure les plataformes i iniciatives de participació ja existents a nivell de tot el municipi i a nivell de barri, detallant els cursos i vies de comunicació amb les autoritats urbanes de què disposen els ciutadans.

9.- Anàlisi del marc competencial.

Es delimitaran les competències amb què compta l'entitat local per a la seua execució, determinant en quines matèries podrà actuar directament i en quines serà necessari acudir a l'àmbit de les relacions interadministratives amb altres entitats locals, Comunitat Autònoma o Administració General de l'Estat.

L'estratègia territorial integrada ha d'incloure una anàlisi de les competències, distingint entre:

- Competències pròpies.
- Competències delegades.
- Competències assumides.

10.- Anàlisi dels instruments de planificació existents.

Per a l'elaboració de l'estratègia, s'analitzaran el conjunt d'eines de suport que puguen servir per a la realització de la fase d'anàlisi i diagnòstic i per l'orientació de les actuacions integrades. Entre elles, cal citar:

- Les figures de planejament urbanístic i ordenació territorial i plans sectorials que afecten l'àrea urbana.
- Les bateries d'indicadors a nivell local.
- Les diferents estratègies sectorials que, sintetitzades, i, si s'escau, actualitzades, puguen constituir un punt de partida per a l'elaboració de l'estratègia integrada.

5.- PLANIFICACIÓ D'ACTIVITATS



Les ofertes hauran d'incloure una planificació aproximada de les activitats a desenvolupar juntament amb la seua valoració econòmica. La durada total del contracte quedarà supeditada al termini establert en la convocatòria de subvencions que publique el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a través de la Subdirecció General de Cooperació Territorial Europea i Desenvolupament Urbà. S'espera que la convocatòria per a la selecció d'estratègies urbanes es publique a mitjans del mes de setembre de 2015.

6.- FITES I RESULTATS

S'hauran de definir clarament les fites i resultats de les diferents fases del projecte, així com els documents entregables i, si s'escau, les fites referides al procés de participació ciutadana.

7.- ALTRES ESPECIFICACIONS TÈCNIQUES

En la proposta s'haurà d'indicar i descriure l'equip tècnic que participarà, així com l'experiència en formulació de projectes finançats amb fons comunitaris i el coneixement dels programes i prioritats de les Institucions Comunitàries. Es valorarà de forma especial tant el coneixement de l'àrea objecte de l'Estratègia (Cabanyal / Poblats Marítims, la seua àrea urbana i les seues singularitats), devent-ho acreditar adequadament, com el caràcter integral de la proposta.

Es valorarà especialment la qualitat dels processos de participació i implicació de la ciutadania en la formulació de l'estratègia.